

## Унификация систем безопасности, правового сопровождения, логистики, таможенного оформления, средств телекоммуникаций и контроля товародвижения на общем пространстве СНГ посредством электронных пломбировочных устройств и систем

К.т.н. С. Е. Гурин.

Требования международных организаций (транспортных союзов, страховых и перестраховочных компаний) к обеспечению безопасности перевозок постоянно растут вместе с ростом уровня преступности на транспортных магистралях.

Арбитражная судебная практика РФ по вопросам хищений и порчи грузов при их транспортировке на железнодорожном, автомобильном и водном транспорте демонстрирует устойчивый рост материальных потерь всех участников перевозочного процесса: <http://cybercat.su/sud.htm>

Арбитражная практика не способна отразить истинный уровень транспортной преступности и может служить лишь индикатором её роста или падения и адаптации к условиям социума.

Одна из международных организаций в области сбора данных по уровню преступности на транспорте, обслуживающая интересы первой десятки мировых перестраховочных компаний Freight Watch International (<http://www.freightwatchintl.com/>) в своём докладе "European Cargo Crime Threat Assessment (ETA) 2014/2015" отмечает, что РФ занимает 4 место в Европе по уровню автотранспортной преступности, уступая лишь Франции, Италии и Германии (рис. 1).

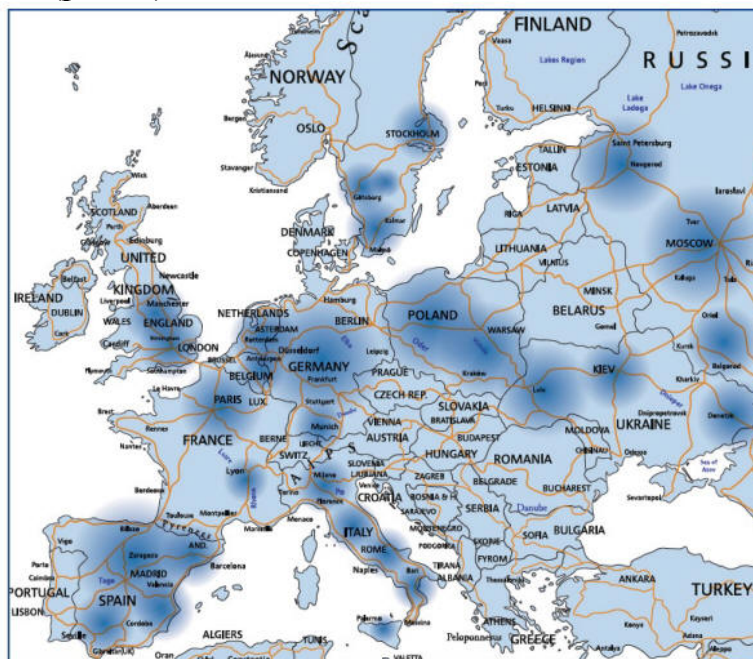


Рис. 1. Распределение преступности в Европе на автотранспорте.

Все данные по преступности на транспорте, как правило, привязываются не к месту совершения преступления, а к месту обнаружения и регистрации правонарушения (рис. 2), что вносит существенное искажение в тарифы

страховых компаний в зависимости от выбора маршрута транспортировки грузов.

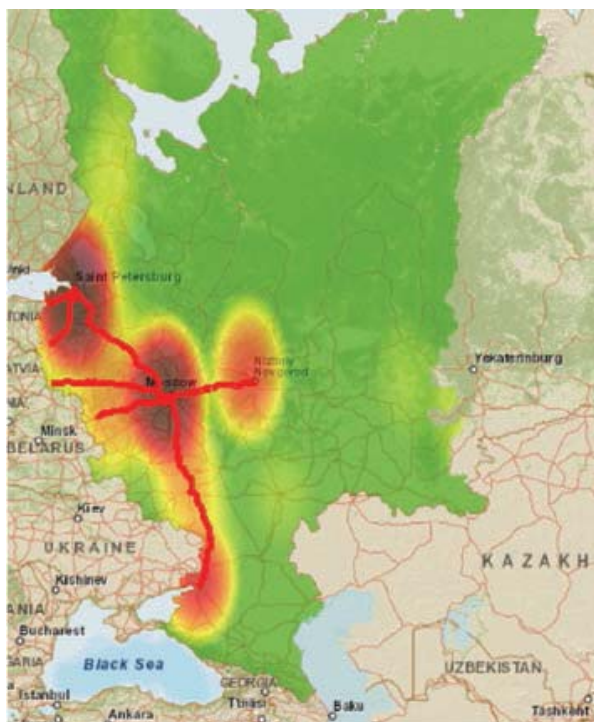


Рис.2. Распределение зарегистрированных преступлений при транспортировке грузов автотранспортом между городами Москва, Ростов на Дону, Нижний Новгород, Санкт-Петербург.

Единственным условием повышения уровня защиты товаров при их транспортировке, по мнению международных организаций (Freight Watch International, The Transported Asset Protection Association – TAPA <http://www.tapaonline.org/> и других) может выступать только унификация и автоматизация систем безопасности, охраны, осмотра и сопровождения грузов с применением ГЛОНАСС/GPS/GSM систем.

В соответствии с российским законодательством на транспорте единственным инструментом обеспечения сохранности материальных ценностей являются запорно-пломбировочные устройства (ЗПУ). От типов применяемых ЗПУ, методов организации оформления, охраны и сопровождениям грузов напрямую зависят тарифы на их страхование, а так же итоговая стоимость перевозок.

Для всех участников процесса (от Федеральных таможенных служб государств участников СНГ, налоговых служб, собственников грузов до собственников транспортных компаний и складских терминалов) крайне важно в автоматическом режиме определять места нарушений правил транспортировки грузов и совершения преступлений с ними. Регистрация подобных явлений должна быть юридически правильно оформлена, являться доказательством, поэтому все автоматические системы должны обладать высокой стойкостью к криминальным воздействиям.

На сегодняшнем этапе всем необходим отказ от дорогостоящих технологических операций с участием человека в части коммерческого осмотра, охраны и сопровождения грузов, с переложением этих функций на автоматические системы. Автоматические системы должны вести, в том числе, к сокращению накладных расходов, связанных с документооборотом и бухгалтерским учётом.

На наш взгляд, в качестве единого инструмента унификации систем безопасности, правового сопровождения, логистики, таможенного оформления товародвижения на общем пространстве СНГ с применением современных средств телекоммуникаций и контроля следует рассмотреть электронные запорно-пломбировочные устройства.



Рис. 3. ЭЗПУ на контейнере.

ЭЗПУ относятся к автоматическим средствам объективного контроля состояния материальных ценностей, их закрытия и пломбирования, при их хранении и транспортировке: фиксации и индикации открытия запорных узлов и механизмов в местах их расположения, с передачей данных посредством цифровых каналов радиосвязи на пункт контроля с целью фиксации и документирования несанкционированного или аварийного срыва ЭЗПУ; приведения в действие ЭЗПУ, вскрытия, нарушения его целостности с определением местоположения и времени произошедшего события; фиксации и документирования нарушения технологии их транспортировки и хранения в части измерения превышений допустимых ударных и вибрационных ускорений, а так же температурных воздействий (средствами измерений, включёнными в государственный реестр); определения с заданной периодичностью состояния опломбированных и закрытых объектов с автоматическим учётом их истинного местоположения, контроля взаимного удаления пломбируемых объектов, взаимного удаления частей

опломбированного объекта с целью фиксации и документирования фактов несанкционированного их разукомплектования; а так же с целью предотвращения несанкционированного пользования опломбированными объектами посторонними лицами, сигнализации о произошедших событиях, с автоматической передачей данных на пункт контроля, подписанных электронно-цифровой подписью с использованием цифровых каналов радиосвязи и документирования фактов незаконного использования. ЭЗПУ сертифицируются на стойкость к криминальным воздействиям по требованиям, предъявляемым к сейфовым замкам.

На ЭЗПУ предусмотрена процедура формирования универсального передаточного документа (УПД) в момент нарушения его целостности при прибытии груза в пункт назначения (УПД объединяет в одной форме счет-фактуру, товарную накладную ТОРГ-12, накладную на отпуск материалов на сторону М-15, акт приемки-передачи основных средств ОС-1, товарно-транспортную накладную).

Электронные ЗПУ при их сертификации на ГОСТ Р 51053-2012 «Замки сейфовые. Требования и методы испытаний на устойчивость к несанкционированному открыванию» лишены основного недостатка всех существующих механических пломбировочных устройств (индикаторных и силовых), а именно их фиктивной стойкости к криминальным воздействиям.

По действующим стандартам ГОСТ 31282-2004 «Устройства пломбировочные. Классификация» и ГОСТ Р 52365-2005 «Устройства пломбировочные. Требования к методикам испытаний стойкости защитных свойств и устойчивости к несанкционированному вскрытию» применяемые механические пломбировочные устройства только номинально считаются стойкими к несанкционированному вскрытию, по факту же являются многоразовыми запорными устройствами, т.к. их разрешено проверять на криминальную стойкость только по методике, разработанной и утверждённой их непосредственным производителем или поставщиком. Зачастую, по своим заявленным характеристикам, в части стойкости к криминальному воздействию, пломбировочные устройства превосходят ряд сейфовых замков. Причина же таких характеристик кроется не в свойствах пломб и замков, а в разных требованиях на их тестирование с итоговой единой терминологией, что вводит в заблуждение потребителей, и конечно отрицательно сказывается на сохранности грузов, в том числе и на стоимости их страхования.

Стоит отметить, что в отличие от взаимно исключаящих друг друга требований к механическим пломбам различных министерств и ведомств, в частности Министерства транспорта РФ и ФТС России (требования ФТС России соответствуют требованиям ООН), а так же непосредственно внутри Министерства транспорта РФ (по различным видам транспорта), требования к ЭЗПУ нигде кроме государственных и межгосударственных стандартов не прописаны:

1. ГОСТ Р 55557-2013, Ч1-Ч5 Контейнеры грузовые. Пломбы электронные.
6. ГОСТ 31315-2013 Устройства пломбировочные электронные. Общие технические требования.

До утверждения единых правил применения ЭЗПУ на транспорте внутри СНГ, ЭЗПУ могут применяться в качестве дополнения к ЗПУ (специально разработанных для совместного применения с ЭЗПУ), что несколько удорожает их применение.

Такая ситуация облегчает внутри министерств и ведомств государств участников СНГ возможность согласовать единые для всех требования к системам безопасности, правового сопровождения, логистики, таможенного оформления товародвижения на общем пространстве СНГ с учётом современного развития средств телекоммуникаций и контроля, взяв за основу современные отечественные электронные пломбировочные устройства и системы.

В дальнейшем ЭЗПУ могут стать единым инструментом сбора статистической информации и налогового учёта на всём пространстве СНГ.